### 附件1

### 中共攀枝花市委办公室 攀枝花市人民政府办公室

### 关于开展园区提质行动助推高质量发展

### 的通知（代拟稿）

各县（区）党委和人民政府，国家钒钛高新区党工委和管委会，市直有关部门：

园区是产业发展的重要载体，是引领经济高质量发展的主阵地、主战场。为推动园区高质量发展，市委、市政府决定在全市园区开展提质行动。现将有关事项通知如下。

一、工作阶段安排

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央国务院、省委省政府部署要求，紧紧围绕市委“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以加速科技成果转化为抓手，以培育做强产业集群为重点，以建设高能级人才平台为关键，打造一批产业特色鲜明、“四链”融合发展、竞争能力突出、运行机制高效的现代化园区，助推特色优势产业迭代升级、战略性新兴产业培育壮大，推动产业建圈强链走深走实，不断夯实共同富裕物质技术基础。

**第一阶段：****一年转形象、求突破。**到2025年底，完成全市园区优化整合和产业定位优化，形成重点突出、错位协同的产业布局。新增省级开发区3个，形成千亿级园区2个、200亿级园区3个、100亿级园区1个。园区“四上企业”达到650户以上，高新技术企业达到80家，园区亩均营业收入增长7.5%，进出口实绩企业达到40户以上，跨境电商实现零突破。省级化工园区安全风险等级升级为较低风险等级。基础设施提标升级、运营机制有序高效、产业要素加快集聚。

**第二阶段：****三年大变样、显成效。**到2027年，园区产业集聚发展取得新突破，集群成链态势不断显现，在全省竞争力持续增强。园区“四上企业”达到750户，高新技术企业达到95家以上，园区亩均营业收入年均增长8%以上，进出口实绩企业达到60户以上。园区在国省级园区排名提档进位，服务设施更加完善、产业特色更加突出、发展动力更加强劲，产业生态加速形成，经济发展主战场地位进一步凸显。

**第三阶段：五年提档次、创一流。**到2029年，建成2000亿级园区1个、1500亿级园区1个、500亿级园区2个、300亿级园区2个，“四上企业”达到900户，高新技术企业达到120家，进出口实绩企业达到80户以上。战略性新兴产业不断壮大，新质生产力发展取得显著成效，园区生产环境现代、生活环境宜居、生态环境优美，专业服务能力、开放合作和国际化水平大幅提升，成为全省高质量发展的重要增长极和重要动力源。

二、重点任务

（一）科学规划优布局。

**1.编制发展规划。**科学分析发展新趋势，统筹辖区资源禀赋、土地利用、产业发展、基础配套、安全环保等要素，各园区科学编制园区发展规划，市级相关部门应做好相关指导服务。各园区发展规划要与国家和省级开发区有关规划、国土空间规划等各级各类规划有机衔接。鼓励探索“多规合一”“一张图”统筹空间布局、基础设施、产业选择与项目建设，推动园区要素集聚、产业集聚和项目集聚。〔责任单位：国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市商务局，分号前为牵头单位,下同〕

**2.****优化产业布局。**落实国家和省部署要求，划清园区四至边界，明确发展定位，确定产业主攻方向，推动园区产业布局优化。聚焦细分赛道打造“园中园”，在钒钛低微合金耐磨铸造、氢能、光电信息、低空经济等重点领域规划建设一批主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的特色产业集中区、绿色低碳产业示范区等产业功能区，促进园区内部多点支撑，产业集聚发展。按照“以产促城、以产兴城、产城共生”可持续发展模式，通过空间重构、产业升级、服务优化，打造“生产、生活、生态”三位一体的现代化产业新城。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市经济合作局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**3.****推动错位发展。**引导各园区聚焦全国全省重大生产力布局和区域发展战略，因地制宜围绕重点产业链布局主导产业，原则上每个园区的主导产业不超过3个（开发区整合化工园区的，开发区和化工园区主导产业各不超过3个）。注重园区之间、园区内产业链分工协同，功能优势互补，配套设施、技术平台等资源共建共享，推动形成产业特色鲜明、关联协同紧密的错位发展新格局。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市发展改革委、市科技局、市商务局、市经济合作局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（二）产业集聚提能级。

**4.****狠抓优质企业引育。**围绕抓龙头补短板强弱项，聚焦主攻产业实施精准招商，招引国内外优质企业入驻。实施重点企业梯次培优行动，培育一批龙头企业。为“单项冠军”、专精特新“小巨人”企业等提供场景示范、市场开拓、产业融通、上市辅导等专业化服务，打好中小企业培育攻坚战。〔**责任单位：**市经济合作局、市经济和信息化局；市发展改革委、市科技局、市财政局、市市场监管局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**5.****强化圈链集聚发展。**聚焦工业领域“5圈13链”，推进重点产业建圈强链。鼓励多园区分工协作、资源共享、串“珠”成“链”，培育一批战略性新兴产业集群、先进制造业集群、中小企业特色产业集群，形成具有全国全省影响力的钒钛钢铁新材料、清洁能源、绿色化工等特色优势产业集聚区，打造若干辨识度高具有攀枝花特色的产业地标。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市发展改革委、市科技局、市自然资源和规划局、市商务局、市经济合作局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**6.****提高产业发展质效。**统筹各类要素保障，推动产业高端化、绿色化、数字化。构建园区绿色低碳的产业体系，把生态优势转化为发展优势。支持创建国省级生态示范园区、循环化改造示范试点园区、绿色低碳园区，支持企业创建绿色工厂、智能工厂、智能车间等。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市发展改革委、市生态环境局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（三）基础提升强承载。

**7.****加强基础设施建设。**以“九通一平”为标准，加快园区道路、雨水、污水、自来水、燃气、电力、电信、热力及有线电视管线等基础设施建设和土地自然地貌平整，努力做到“拿地即可开工”，缩短项目建设周期。不断完善园区绿化、危废处理、固废渣场等基础设施。补齐化工园区监测预警等基础设施短板，确保钒钛化工园区、格里坪化工园区2025年安全等级由一般风险等级（C级）升级为较低风险等级（D级）。〔**责任单位：**国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府；市发展改革委、市经济和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市商务局、市应急管理局〕

**8.****完善配套设施功能。**推进标准化厂房、标准化仓库、办公用房等生产服务配套设施建设，加快完善园区检验检测、电子商务等公共服务平台，推动园区5G基站、工业互联网、大数据中心、新能源汽车充电桩等新型配套设施建设。以建设生产服务型国家物流枢纽为契机，以金江、密地等物流园区为依托，打造现代物流基地，推动物流降本增效。〔**责任单位：**国家钒钛高新区管委会、各县（区）人民政府；市发展改革委、市经济和信息化局、市交通运输局、市商务局〕

**9.构****建智能化营运体系。**建立园区数据中枢平台，实现招商趋势预测、安全风险预警、能耗优化建议等智能应用场景。建立智能安防监控系统与应急指挥平台，实现火灾、污染等隐患的实时预警与闭环管理。开发企业服务门户，提供一站式办事审批、政策咨询、供需对接等服务。搭建产学研协作平台，促进创新资源共享。〔**责任单位：**国家钒钛高新区管委会、各县（区）人民政府；市发展改革委、市经济和信息化局、市科技局、市生态环境局、市应急管理局、市经济合作局、市政务管理局〕

（四）科技创新促转化。

**10.****加大科技攻关力度。**围绕产业发展需求，重点在钒钛领域推进高温钛合金材料、钛合金挤压型材等关键基础材料攻关，推动非高炉工艺冶炼钒钛磁铁矿生产技术、60kt/a大型熔盐氯化法钛白成套工艺等“卡脖子”技术攻关，推广钒渣提钒、钛废料回收利用等资源综合利用技术，提高资源利用水平。〔**责任单位：**市科技局；市发展改革委、市经济和信息化局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**11.打造高能级科创平台。**以攀西战略资源创新开发试验区为引领，高水平筹建天府金江实验室、氢（能）技术创新中心，推动钒钛资源综合利用相关实验室纳入国家创新平台体系，推进国家技术转移西南中心攀西分中心建设，推动四川钒钛产业技术研究院能力提升、四川省钒钛新材料创新中心提档升级，建设一批省市级技术创新中心、企业技术中心，构建多层次产业科技创新平台。〔**责任单位：**市科技局；市发展改革委、市经济和信息化局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**12.推进科技成果转移转化。**支持众创空间、科技企业孵化器、成果转化基地等创新创业载体建设，构建“概念验证—中试孵化—产业化应用”全链条科技成果转化体系。支持高校、科研院所、检验检测机构等对外开放大型科研仪器。建设一批高水平技术转移机构，培育技术转移专业化服务队伍。加快攀枝花“线上+线下”科创生态岛建设，形成要素聚集、科技服务、成果展示和产业孵育为一体的综合性科技创新成果转化聚集区。推动科技基础设施、创新平台、科研院所、中试平台等与园区强化利益联结，促进更多成果在园区就地转移转化。〔**责任单位：**市科技局；市发展改革委、市经济和信息化局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（五）扩权赋能增活力。

**13.****创新运营管理体制机制。**规范园区管理机构，支持园区探索新型治理模式，通过外部引进成熟机构、内部培育专业团队等方式，打造一批专业化的园区管理团队，培育一批懂产业、善管理、强服务的运营服务团队。支持市、县（区）两级服务园区发展的国有企业向产业孵化培育与集成运营主体转变，鼓励央企、省属国企参与园区建设运营。〔**责任单位：**国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府；市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局、市国资委、市政务管理局、〕

**14.****探索审批权限下放。**按照“应放尽放、宜放则放、权责一致”原则，在符合相关规定的前提下，探索将能够下放的审批管理权限按程序下放园区，由县（区）政府逐一制定园区管理机构赋权清单，推动政务服务窗口向园区延伸,做到“园区事园区办、企业办事不出园”。〔**责任单位：**市政务管理局；市发展改革委、市经济和信息化局、市司法局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市应急管理局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（六）尊商重商优环境。

**15.****提升行政服务质效。**深入开展“进万企、解难题、优环境、促发展”工作，建立企业“网格化”服务体系，健全企业问题诉求直报办理“啄木鸟”机制，形成“收集-办理-反馈-问效”工作合力和落实闭环，提速化解企业困难问题。发挥媒体建设性监督作用，进一步畅通企业诉求困难反馈解决渠道，动态发布惠企政策事项清单，强化惠企政策宣传和刚性兑现，推进惠企助困政策“免申即享、代申代办、易申快享”，实现政策红利快速直达，推动税费减免、生产要素保障降本等政策红利更多更快直达市场经营主体，提升企业获得感。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市委宣传部、市发展改革委、市政府管理局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

**16.建立项目全生命周期管理机制。**将重大招引项目纳入全生命周期管理平台统一管理、分级预警，实时统计分析项目情况，提高项目履约率、开工率、达产率，提升招商引资质量和可持续性，打造更具吸引力的营商环境。〔**责任单位：**市经济合作局；市发展改革委、市经济和信息化局、市政务管理局、市级有关单位、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

三、强化要素支撑

（一）强化人才队伍建设。依托产业人才政策举措，持续推进招才引智，招引一批特色产业领军人才和团队。支持园区企业申报本市人才培养项目和重点产业领域人才专项，支持园区企业开展职业技能等级认定，建设技能大师工作室。支持建立园区、学校、企业融合的市域产教联合体，定制化培育技能型人才，为园区高质量发展提供人才支撑。〔**责任单位：**市委人才办、市教育和体育局、市人力资源社会保障局；国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（二）强化政策资金支持。加大各类财政资金对园区的支持力度，积极组织园区申报争取各类财政资金补助。运用好各类政策性金融工具，支持园区开发运营主体通过基础设施领域不动产投资信托基金、银行信贷、债券发行、信托保险、挂牌上市等多种方式拓展融资渠道。深入研究国家和省上政策支持方向，对有利于园区高质量发展的政策、资金和项目紧抓不放、持续跟进，确保落实到位。〔**责任单位：**市财政局；市发展改革委、人民银行攀枝花市分行、攀枝花市金融监管分局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

（三）强化生产要素保障。优先保障园区项目建设用地，深化“亩均论英雄”改革。建立完善“煤、电、油、气、运”等生产要素保障调度、预警预测机制，优化供给服务。降低企业用能、用工、用地、物流、融资成本，进一步推动企业减负降本，提振发展信心。〔**责任单位：**市经济和信息化局；市发展改革委、市交通运输局、市自然资源和规划局、市商务局、市财政局、人民银行攀枝花市分行、攀枝花市金融监管分局、国家钒钛高新区管委会、各县（区）政府〕

四、保障措施

（一）加强组织领导。加强对推进全市园区高质量发展工作的统筹协调，建立协调服务机制。市级有关部门要提前介入、主动跟进、共同推进，及时协调园区高质量发展中存在的具体问题和困难。各县（区）政府、园区管委会要发挥主观能动性，按照“一区一计划、一园一方案、一企一政策、一年一评估”的原则，优化完善园区发展计划。

（二）推动责任落实。市级有关部门要各司其职、各尽其责、密切配合，建立完善工作机制，细化政策措施。县（区）政府要落实属地主体责任，建立统筹协调机制，研究制定本辖区具体实施方案和政策措施，整合资源力量全面统筹推进园区高质量发展各项工作。园区管委会要明确目标、细化任务，确保推进园区高质量发展的各项措施落地见效。

（三）强化考核评价。坚持“考准、及时、简便”原则，开展园区提质行动工作落实情况的监督和评估，分年度制定工作推进计划，明确责任主体，强化动态管理，将年度计划列入有关职能部门的目标绩效考核内容，加快形成你追我赶、梯次支撑、竞相发展态势。加大推进园区提质行动工作的宣传推广，树立典型，及时总结先进经验。

中共攀枝花市委办公室

攀枝花市人民政府办公室

2025年4月xx 日